



Moderní a otevřený úřad Veltrusy VZ003

6. Analýza pracovních smluv

v rámci projektu Moderní a otevřený úřad Veltrusy
registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_033/0002989

Název programu: Operační program Zaměstnanost

Název žadatele: Město Veltrusy

Datum vyhotovení: 14. 02. 2019



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OBSAH

1.	Základní údaje	2
2.	Úvod	3
3.	Metodický přístup ke zpracování části 6. Analýza pracovních smluv	4
3.1	Fáze 1: sběr podkladů a dat	4
3.2	Fáze 2: analýza podkladových dokumentů	4
3.3	Fáze 3: tvorba závěrů a návrh změn v oblasti pracovních smluv	4
4.	Analýza pracovních smluv	5
4.1	Hlavní pracovní poměr	5
4.1.1	Zjištění	6
4.1	Dohody o provedení práce	6
4.1.1	Zjištění	8
4.2	Dohody o pracovní činnosti	8
4.2.1	Zjištění	8
4.1	Outsourcing	9
4.1.1	Charakter a rozsah outsourcovaných služeb	9
4.1.2	Zjištění	9
5.	Seznam zkratk	11
6.	Seznam tabulek	12
6.1	Seznam tabulek	12
7.	Přílohy	13



1. ZÁKLADNÍ ÚDAJE

Název projektu: Moderní a otevřený úřad Veltrusy VZ003
registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_033/0002989

Část projektu: 6. Analýza pracovních smluv

Objednatel:

Název: Město Veltrusy (dále také „Zadavatel“)

Adresa: Palackého 9,
277 46 Veltrusy

Kontaktní osoba: Mgr. Filip Volák, starosta

Dodavatel:

Název: BDO Advisory s.r.o. (dále také „Zpracovatel“)

Adresa: Karolinská 661/4
186 00 Praha 8

Kontaktní osoba: Ing. Petr Štětka, manager



2. ÚVOD

Záměrem projektu Moderní a otevřený úřad Veltrusy VZ003 reg.č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_033/0002989 (dále jen „Projekt“) je zvýšení akceschopnosti a efektivity Městského úřadu (dále jen „MěÚ“) Veltrusy, v oblasti strategického plánování a operativního řízení. Dílčími cíli Projektu jsou konkrétní aktivity vedoucí ke zvýšení využívání kapacit úřadu s důrazem na zvýšení kompetencí pracovníků a vybudování zázemí pro projektové a procesní řízení, vedení a řízení zaměstnanců cestou zlepšení interní komunikace a zvyšováním kvality procesů. Projekt je rozdělen do následujících jedenácti částí:

1. Vyhodnocení vytiženosti jednotlivých pracovníků,
2. Vyhodnocení úrovně potenciálů potřebných kompetencí vedoucích pracovníků,
3. Vyhodnocené úrovně potenciálu potřebných kompetencí řádových pracovníků,
4. Audit personálních procesů,
5. Nová organizační struktura,
6. Analýza pracovních smluv,
7. Analýza směrnic úřadu,
8. Kompetenční model úřadu,
9. Popis pracovních míst,
10. Aktualizované pracovní náplně,
11. Systém hodnocení a odměňování.

Šestá část Analýza pracovních smluv (dále jen „Šestá část“) přináší přehled o platných pracovních smlouvách uzavřených mezi městem Veltrusy a jeho zaměstnanci. Na základě analýzy navrhl Zpracovatel možné změny v oblasti pracovních smluv.

Projekt Moderní a otevřený úřad Veltrusy VZ003 registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_033/0002989 vznikl díky finančnímu příspěví Evropské unie prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost.



3. METODICKÝ PŘÍSTUP KE ZPRACOVÁNÍ ČÁSTI 6. ANALÝZA PRACOVNÍCH SMLUV

Kapitola uvádí metodický přístup společnosti BDO Advisory s.r.o. ke zpracování Šesté části realizované v rámci Projektu.

3.1 Fáze 1: sběr podkladů a dat

V rámci této podkapitoly jsou shrnuty podklady, z nichž bylo při zhotovení Šesté části vycházeno. Provedená analýza byla založena převážně na:

- podkladech a souborech poskytnutých Zadavatelem,
- podkladech, veřejně dostupných zdrojích a dobré praxi Zpracovatele z realizace zakázek s obdobným předmětem plnění.

Uvedené podklady byly doplněny o informace získané z jednání se zástupci vedení města Veltrusy, ze strukturovaných rozhovorů s deseti zaměstnanci MěÚ Veltrusy (z celkového počtu 15), z e-mailové a telefonické komunikace.

3.2 Fáze 2: analýza podkladových dokumentů

Podkapitola popisuje fázi, v rámci níž došlo k analýze podkladových materiálů a k vlastnímu šetření.

Na základě obdržených podkladů a veřejně dostupných zdrojů informací byly provedeny následující práce:

- analýza pracovních smluv uzavřených v období od 6. 4. 1998 do října 2018,
- analýza dohody o pracovní činnosti uzavřených v období od 2. 1. 2008 do října 2018,
- analýza dohod o provedení práce uzavřených v období od 29. 12. 2017 do října 2018,
- analýza smluv o dodávkách služeb a prací uzavřených v období od 29. 12. 2017 do října 2018.

3.3 Fáze 3: tvorba závěrů a návrh změn v oblasti pracovních smluv

Na základě provedených analýz byla uvedena zjištění představující návrh možných opatření v oblasti pracovních smluv.



4. ANALÝZA PRACOVNÍCH SMLUV

Šestá část se zabývá analýzou pracovních smluv mezi městem Veltrusy jako zaměstnavatelem a zaměstnanci města Veltrusy. Město Veltrusy se svými zaměstnanci uzavírá pracovní smlouvy v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce a příslušných prováděcích nařízení vlády České republiky. Město Veltrusy uzavírá pracovní smlouvy se zaměstnanci formou hlavního pracovního poměru, dohodou o provedení práce a dohodou o provedení činnosti. Uzavírání různých druhů pracovních smluv v závislosti na druhu práce je v souladu s běžnou praxí.

4.1 Hlavní pracovní poměr

Následující tabulka zobrazuje platné pracovní smlouvy na hlavní pracovní poměr (dále také „HPP“). Formou HPP má město Veltrusy uzavřenou smlouvu v současnosti s 15 zaměstnanci. Jeden ze zaměstnanců aktuálně čerpá mateřskou dovolenou. Z tabulky je zřejmé, že na HPP jsou zaměstnání zaměstnanci úseků městského úřadu a městské policie. Jedná se o zaměstnance, jejichž pracovní náplní jsou dlouhodobé pracovní činnosti spojené s chodem městské úřadu a města Veltrusy.

Tabulka 1 Platné pracovní smlouvy na hlavní pracovní poměr

Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Pracovní pohotovost
Městský úřad Veltrusy			
Asistent starosty, administrativní pracovník	15.5.2017	Do 31.1.2019	Ne.
Úsek ekonomicko-správní			
Ekonom	1.4.2000	Neurčitou	Ne.
Referent hospodářsko-správní agendy	2.1.2001	Neurčitou	Ne.
Referent vnitřní správy	1.10.2014	Neurčitou	Ne.
Úsek matriky			
Matrikář	6.4.1998	Neurčitou	Ne.
Úsek stavební úřad			
Vedoucí stavebního úřadu	1.12.2016	Neurčitou	Ne.
Referent stavebního úřadu	16.9.2009	Neurčitou	Ne.
Úsek technických služeb			
Vedoucí pracovník technických služeb	17.3.2005	Neurčitou	Ano.
Pracovník technických služeb	1.3.2000	Neurčitou	Ano.
Pracovník technických služeb	10.1.2011	Neurčitou	Ano.
Pracovník technických služeb	4.1.2016	Neurčitou	Ano.
Pracovník technických služeb	1.2.2017	Do 31.1.2019	Ano.
Městská policie			
Vedoucí strážník MP	3.3.2004	Neurčitou	Ne
Strážník MP	29.1.2014	Neurčitou	Ne



Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Pracovní pohotovost
Strážník MP	1.1.2018	Neurčitou	Ne

Zdroj: MěÚ Veltrusy

4.1.1 Zjištění

Zpracovatel neshledal rozpor s běžnou praxí využívanou městy při uzavírání pracovněprávních vztahů se zaměstnanci města. Zpracovatel však navrhuje následující změnu stávajícího stavu.

Současná podoba uzavřených pracovních smluv na hlavní pracovní poměr mezi zaměstnanci města a městského úřadu s městem Veltrusy nedostatečně specifikuje pracovní náplně jednotlivých zaměstnanců. Smlouvy ve většině případů tvoří původní uzavřena pracovní smlouva, na kterou navazující dodatky smlouvy a je obtížné se orientovat v platných ustanoveních smluv. Vhodným způsobem vyřešení současného stavu by mohlo být uzavření nových pracovních smluv se stávajícími zaměstnanci.

Město Veltrusy by k uzavírání pracovních smluv mělo využívat standardizovanou verzi pracovní smlouvy odpovídající platným legislativním předpisům České republiky. V rámci pracovní smlouvy by bylo do standardizovaného vzoru pracovní smlouvy vyplňovány pouze povinně uváděné údaje. Mezi povinné údaje patří iniciály zaměstnance, datum nastoupení do zaměstnání, místo výkonu a název nebo druh vykonávané pracovní pozice. Název pracovní pozice by odkazoval na souhrn pracovních pozic a pracovních náplní k nim odpovídajících, které by byly součástí přílohy pracovní smlouvy. Aktualizované pracovní náplně obsahuje 10. část Aktualizované pracovní náplně projektu. Na základě výše uvedeného by bylo dosaženo vyšší přehlednosti pracovních smluv.

4.1 Dohody o provedení práce

Následující tabulka obsahuje souhrn platných pracovních smluv uzavřených formou dohody o provedení práce (dále také „DPP“). V současnosti má město Veltrusy uzavřených 30 platných DPP s celkem 27 zaměstnanci, kdy několik zaměstnanců má uzavřeno více smluv s různým druhem smluvního plnění. Zaměstnanci však mohou odpracovat na základě uzavřené DPP maximálně 300 hodin ročně. Ze souhrnu je patrné, že město Veltrusy má uzavřené smlouvy formou DPP se zaměstnanci, kteří vykonávají pracovní činnosti související s celoročním fungováním města. Zpravidla se jedná o sezónní práce (např. úprava veřejné zeleně), poradenská činnost (např. právní poradenství) nebo organizační činnost (např. roznos volebních lístků). U některých smluv je uveden odhadovaný rozsah doby nutný k vykonání předmětu zakázky.

Tabulka 2 Analýza uzavřených pracovních smluv na dohodu o provedení práce

Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Rozsah pracovní doby
Administrativní práce nesouvisející s výkonem člena výboru - práce v redakční radě	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Činnost související s provozem v místní knihovně	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Pomocné práce dle aktuálních potřeb činností vykonávaných útvarem technických služeb města, především úklidové práce, vč. úklidu sněhu	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.



Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Rozsah pracovní doby
Pomocné, fyzicky nenáročné práce dle potřeb technických služeb města	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Péče o veřejnou zeleň	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Péče o veřejnou zeleň	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Úklidové práce budovy Městského úřad Veltrusy dle rozsahu pracovní náplně	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Komplexní obsluha sběrného místa	29.12.2017	1.1.-31.12.2018	300 hod.
Úklidové práce budovy Městského úřad Veltrusy dle rozsahu pracovní náplně	05.01.2018	5.1.-31.12.2018	300 hod.
Odborný konzultant - Mentor pro procesní modelování v projektu ESF „Moderní a otevřený úřad Veltrusy“.	09.01.2018	9.1.2018-28.2.2019	300 hod.
Odborný garant CAF v rámci projektu ESF „Moderní a otevřený úřad Veltrusy“.	12.01.2018	15.1.-28.2.2019	300 hod.
Zpracování mzdové agendy; Poradenská činnost v personální oblasti	16.01.2018	1.2.2018-31.1.2019	300 hod.
Činnosti spojené s realizací a administrativou smluvních obřadů	19.04.2018	20.4.-31.12.2018	300 hod.
Údržba městské zeleně a pomocné práce dle zadání vedoucího technických služeb města	27.04.2018	1.5.-31.12.2018	300 hod.
Zahradnické práce - odborná péče o zeleň, Roznos infolistů a drobné práce dle pokynů starosty města	30.04.2018	1.5.-31.12.2018	300 hod.
Dozor nad provozem oplocených venkovních prostor v areálu ZŠ Veltrusy v pracovní dny	30.04.2018	1.5.-31.10.2018	300 hod.
Dozor nad provozem oplocených venkovních prostor v areálu ZŠ Veltrusy v pracovní dny	28.05.2018	28.5.-31.10.2018	300 hod.
Právní poradenství pro Městskou policii a občany města Veltrusy	31.05.2018	1.6.-31.12.2018	300 hod.
Údržba městské zeleně (pletí, zálivka atd.), Pomocné úklidové práce	18.06.2018	18.6.-31.10.2018	300 hod.
Údržba městské zeleně (pletí, zálivka atd.), Pomocné úklidové práce	27.06.2018	1.7.-31.10.2018	300 hod.
Příprava podkladů a vytvoření koncepce rozvoje sportu ve Veltrusích, pro období let 2018 - 2025	29.06.2018	1.7.-31.7.2018	300 hod.
Údržba městské zeleně (pletí, zálivka atd.)	26.07.2018	1.8.-31.10.2018	300 hod.
Údržba městské zeleně (pletí, zálivka atd.)	26.07.2018	1.8.-31.10.2018	300 hod.
Komplexní obsluha sběrného místa	30.08.2018	1.9.-31.12.2018	300 hod.
Finanční manažer projektu ESF „Moderní a otevřený úřad Veltrusy“.	31.08.2018	1.9.2018-31.5.2019	300 hod.



Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Rozsah pracovní doby
Práce spojené s přípravou a konáním voleb do Zastupitelstva města Veltrusy	17.09.2018	20.9.-25.9.2018	odhad 16 hod.
Roznos volebních lístků	21.09.2018	26.9.-2.10.2018	odhad 44 hod.
Roznos volebních lístků	21.09.2018	26.9.-2.10.2018	odhad 44 hod.
Finanční poradenství v oblasti veřejnoprávní kontroly příspěvkových organizací	01.10.2018	1.10.-31.10.2018	300 hod.
Hrobnické práce	09.10.2018	11.10.-12.10.2018	odhad 20 hod.

Zdroj: MěÚ Veltrusy

4.1.1 Zjištění

Zpracovatel neshledal rozpor s běžnou praxí využívanou městy při uzavírání pracovněprávních vztahů se zaměstnanci města. Stávající podoba pracovních smluv představuje přehlednou a standardizovanou podobu odpovídající souvisejícím platným legislativním předpisům.

4.2 Dohody o pracovní činnosti

Tabulka níže přináší přehled o platných pracovních smlouvách uzavřených formou dohody o pracovní činnosti (dále také „DPČ“). Formou DPČ zaměstnává město Veltrusy v současnosti 4 zaměstnance. Tímto způsobem je má město Veltrusy uzavřené smlouvy se zaměstnanci vykonávající pravidelné práce, jejichž výkon nepřesahuje maximální dobu 20 hodin týdně. Pro město Veltrusy není výhodné, aby s těmito zaměstnanci uzavřelo smlouvu formou HPP, a zároveň není možné, aby tyto práce vykonával někdo ze stávajících zaměstnanců města Veltrusy.

Tabulka 3 Analýza uzavřených pracovních smluv na dohodu o pracovní činnosti

Pracovní pozice	Datum podpisu smlouvy	Pracovní úvazek	Pracovní doba
Knihovnické práce a úklid knihovny	2.1.2008	neurčito	80 hod./měsíc
Administrativní asistent projektu ESF „Moderní a otevřený úřad Veltrusy“	1.9.2017	1.9.2017-28.2.2019	32 hod./měsíc
Odborný garant CAF v rámci projektu ESF „Moderní a otevřený úřad Veltrusy“	14.9.2017	14.9.2017-28.2.2019	20 hod./týden
Drobné stavební, pomocné a úklidové práce	1.2.2018	1.2.2018-31.12.2018	20 hod./týden

Zdroj: MěÚ Veltrusy

4.2.1 Zjištění

Zpracovatel neshledal rozpor s běžnou praxí využívanou městy při uzavírání pracovněprávních vztahů se zaměstnanci města. Stávající podoba smluv uzavřených formou DPČ je vyhovující z hlediska jejich přehlednosti.



4.1 Outsourcing

Město Veltrusy využívá prostřednictvím outsourcingu zajištění potřebných činností a služeb od dodavatelů služeb na základě uzavřených smluv (tj. smlouvy o dílo, smlouva o poskytnutí služeb, příkazní smlouvy aj.). Zpracovatel se v této podkapitole zabýval zejména druhy outsourcingovaných služeb, které město využívá pravidelně a předmět služby by případně město bylo schopno vykonávat vlastními prostředky. Dále se Zpracovatel zabýval vhodností využívání outsourcingu pro dané druhy služeb vzhledem k personálním kapacitám zaměstnanců města a MěÚ Veltrusy.

4.1.1 Charakter a rozsah outsourcingových služeb

Město Veltrusy formou outsourcingu služeb získává služby zajišťující chod města Veltrusy a MěÚ Veltrusy. Následující tabulka obsahuje přehled dodávaných služeb. Z tabulky vyplývá, že město využívá dodavatele na běžné provozní služby související s financemi, IT, nakládání s odpady, dodávkami energií a vody. Nad rámec běžných provozních služeb využívalo město Veltrusy dodavatele poradenských služeb, kdy se tyto služby odvíjely od plánovaných investičních záměrů města. V poradenských službách jsou zahrnuté také právní služby a služby spojené s administrací veřejných zakázek. Zpracovatel neshledal rozpor oproti běžné praxi v oblasti outsourcingu služeb podobného charakteru obcemi v České republice. Charakter i počet uzavřených smluv mezi městem Veltrusy a dodavatelem odpovídají populační velikosti města a rozsahu služeb, jež jsou města obdobné velikosti povinny zajistit. Vzhledem k povaze outsourcingových služeb by jejich zajišťování prostřednictvím zaměstnanců obce bylo neekonomické.

Tabulka 4 Outsourcingované služby městem Veltrusy v letech 2016 až 2018

Služby	2016	2017	2018
Doprava	1	1	0
Dodávky elektrické energie	1	1	1
Finanční služby a pojištění	2	2	2
Mzdové účetnictví	1	1	1
IT služby a servis	4	5	3
Servis zařízení	0	0	1
Nakládání s odpady	2	5	2
Poradenství	3	3	11
Právní služby	1	2	3
Dodávky zemního plynu	1	1	1
Celkem outsourcingovaných služeb	16	21	25

Zdroj: MěÚ Veltrusy

4.1.2 Zjištění

V návaznosti na provedenou analýzu uzavřených smluv Zpracovatel navrhuje zlepšení evidence uzavřených a platných smluv mezi městem Veltrusy a dodavatelem služeb nebo zboží. Stávající systém evidence smluv není přehledný. Cílem je vytvořit vazbu mezi jednotlivými zápisy v evidenci a konkrétní smlouvou. Evidence by měla být vedena sofistikovanější a uživatelsky přívětivější formou, než tomu bylo doposud.



Z realizovaných strukturovaných rozhovorů se zaměstnanci MěÚ Veltrusy dále vyplývá, že aktuální stav dodávaných služeb třetí stranou dostatečně neulehčují práci zaměstnanců MěÚ. Především se jedná o právní poradenství pro potřeby pracovní činnosti zaměstnanců úseku stavební úřad. Stávající právní poradce dle názoru zaměstnanců úseku stavebního úřadu nedosahuje požadovaných kvalit a potřeb pro výkon svěřených činností. Dále by se vedení města Veltrusy mělo zasadit o zajištění funkčnosti všech využívaných softwarů, jejichž licence v současnosti město Veltrusy hradí. Například zvýšení počtu přístupů k softwaru Codexis¹. Díky zvýšení počtu přístupů by mělo dojít k optimalizaci práce pracovníků, kteří využívají daný software.

¹ Komplexní právní systém.



5. SEZNAM ZKRATEK

Tabulka 5 Seznam zkratk

Zkratka	Význam
MěÚ	Městský úřad
DPP	Dohody o provedení práce
HPP	Hlavní pracovní poměr
DPČ	Dohoda o pracovní činnosti



6. SEZNAM TABULEK

6.1 Seznam tabulek

Tabulka 1 Platné pracovní smlouvy na hlavní pracovní poměr	5
Tabulka 2 Analýza uzavřených pracovních smluv na dohodu o provedení práce	6
Tabulka 3 Analýza uzavřených pracovních smluv na dohodu o pracovní činnosti	8
Tabulka 4 Outsourcované služby městem Veltrusy v letech 2016 až 2018	9
Tabulka 5 Seznam zkratk	11



7. PŘÍLOHY

Příloha č. 1 - Návrh podoby pracovní smlouvy